

Politiques publiques en matière d'alimentation saine et durable : perspectives France-Québec



30 novembre 2023
INAF-Université Laval,
Québec, Canada
(également accessible en ligne)



LES TERMES-CLÉS DES POLITIQUES PUBLIQUES EN MATIÈRE D'ALIMENTATION SAIN ET DURABLE

Les termes-clés des politiques publiques en matière d'alimentation saine et durable

Auteur·rices

Maël Permal, coordonnatrice de l'axe Politiques publiques et santé des populations, Réseau de recherche en santé des populations du Québec (RRSPQ)

Yann Le Bodo, Université de Rennes, École des Hautes Études en Santé Publique, France (EHESP)

Jacqueline Wassef, chargée de cours, École de santé publique – Département de médecine sociale et préventive, Université de Montréal

Carole Clavier, professeure, Université du Québec à Montréal, responsable de l'axe Politiques publiques et santé des populations du Réseau de recherche en santé des populations du Québec (RRSPQ)

Véronique Provencher, professeure titulaire, Université Laval, directrice de l'observatoire de la qualité de l'offre alimentaire, Centre NUTRISS et Institut sur la nutrition et les aliments fonctionnels (INAF)

Avec la collaboration d'Éliane Picard-Deland, coordonnatrice Affaires internationales et laboratoires internationaux associés, INAF, et Catherine Fontaine-Lavallée, chargée de communication, INAF.

Document produit pour la

Journée scientifique *Politiques publiques en matière d'alimentation saine et durable : perspectives France-Québec*, organisée par l'INAF-Centre NUTRISS, le Réseau de recherche en santé des populations du Québec et l'École des hautes études en santé publique, Québec, 30 novembre 2023.

Pour citer ce document :

Permal, Maël, Le Bodo, Yann, Wassef, Jacqueline, Clavier, Carole et Provencher, Véronique (2023). *Les termes-clés des politiques publiques en matière d'alimentation saine et durable*. Réseau de recherche en santé des populations du Québec. <https://gepps.ca/2023/10/13/politiques-publiques-en-matiere-dalimentation-saine-et-durable-perspectives-france-quebec/>

Alimentation saine et durable

Selon l'avis de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et l'Organisation mondiale de la santé (OMS), « les régimes alimentaires sains et durables sont des habitudes alimentaires qui promeuvent toutes les dimensions de la santé et du bien-être des individus. Ils présentent une faible pression et un faible impact environnementaux, sont accessibles, abordables, sûrs et équitables, et sont culturellement acceptables » (FAO et OMS, 2020). Favoriser une alimentation saine et durable requiert donc d'agir sur une large gamme de politiques publiques pour contrer les déserts alimentaires, réduire l'insécurité alimentaire, réduire l'accessibilité à des aliments moins nutritifs ou encore pour introduire des changements législatifs et réglementaires de soutien aux systèmes de production et de distribution alimentaires locaux.

« Les objectifs des régimes alimentaires sains et durables sont d'atteindre la croissance et le développement optimaux de tous les individus et de soutenir le fonctionnement ainsi que le bien-être physique, mental et social à toutes les étapes de la vie, pour les générations actuelles et futures ainsi que de contribuer à la prévention de toutes les formes de malnutrition (c'est-à-dire la sous-nutrition, les carences en micronutriments, le surpoids et l'obésité), de réduire les risques de MNT liées au régime alimentaire et de soutenir la préservation de la biodiversité et de la santé de la planète. Les régimes alimentaires sains et durables doivent associer toutes les dimensions de la durabilité afin d'éviter toute conséquence indésirable » (FAO et OMS, 2020).

Saine alimentation

« Dans le PAG [Plan d'action gouvernemental de promotion des saines habitudes de vie et de prévention des problèmes reliés au poids 2006-2012], on reprend la définition d'une saine alimentation proposée par certains auteurs, soit « les habitudes ou les comportements alimentaires qui favorisent l'amélioration ou le maintien de la santé » [MSSS, 2006, p.7]. L'Organisation mondiale de la Santé définit la santé comme un « état complet de bien-être physique, mental et social qui ne consiste pas seulement en l'absence de maladie ou d'infirmité » [OMS, 1946]. Selon cette définition, la santé n'est pas seulement un état biologique; elle comporte des dimensions psychologiques, affectives, sociales, économiques et culturelles. La vision de la saine alimentation proposée ici va également au-delà de la dimension biologique; elle comprend les facteurs socioéconomiques et culturels qui sont liés à la santé » (MSSS, 2010, p. 2).

Santé des populations

« La santé des populations renvoie à l'état de santé de l'ensemble de la population qui découle de facteurs interdépendants, y compris les politiques, les soins primaires, la santé publique, les facteurs sociaux et environnementaux et la répartition des inégalités. Les trois principales composantes de la santé des populations sont : les résultats de santé, les déterminants de la santé et les politiques. Les stratégies en matière de santé des populations reposent sur diverses formes de connaissances afin de promouvoir des politiques et des interventions qui améliorent la santé et le bien-être d'une population » (Réseau francophone international pour la promotion de la santé & Centre de collaboration nationale des déterminants de la santé, 2022).

« La recherche en santé des populations vise à identifier, comprendre et agir sur les déterminants sociaux de la santé afin d'orienter les interventions de santé publique et éclairer les politiques publiques dans le but de participer à l'amélioration de la santé des populations » (RRSPQ, 2023).

Santé durable

Concept relativement récent, la santé durable fait l'objet de plusieurs définitions. Elles ont en commun d'établir des liens entre santé, développement durable et inégalités, mais elles se distinguent par leur emphase sur les moyens d'y parvenir. Nous présentons ici plusieurs définitions internationales et québécoises pour illustrer les différentes facettes de la santé durable.

- « We define sustainable health as a multisectoral area for study, research, and practice towards improving health and well-being for all, while staying within planetary boundaries » (Wanyenze et al., 2023, p. 1)
- « La préservation de la biodiversité et de la santé des écosystèmes est essentielle à la santé planétaire, végétale, animale et humaine, en ceci qu'il y a une interrelation, voire une interdépendance certaine entre la santé des écosystèmes et celle des animaux humains et non-humains » (Drolet & Lafond, 2023, p. 98).
- « Un esprit sain dans un corps sain, dans un milieu de vie et un environnement sains, sur une planète en santé » (VITAM, 2022).
- « La santé durable est une approche globale alliant la santé physique et psychologique des personnes avec l'environnement dans lequel elles évoluent. Elle engage les individus et la collectivité à déployer, à toutes les étapes de la vie, différentes interventions qui permettront un état optimal de la santé pour chaque individu, incluant les populations vulnérables et les générations futures. La santé durable vise donc un bien-être et une meilleure qualité de vie pour tous » (FRQ, 2023).

Politique publique

Utilisé dans un sens large, le terme « politique publique » renvoie aux « lois, règlements, stratégies, plans comme énoncés formels de politiques. Les programmes peuvent être considérés dans la mesure où leur analyse s'intègre à celle d'une politique publique en lien direct avec la santé des populations » (RRSPQ, 2023).

« Les politiques publiques structurent et orientent l'action dans les divers secteurs de la société. Elles sont un élément clé pour améliorer la santé des populations, notamment en ciblant des déterminants de la santé autres que le système de soins et de services de santé (p.ex. dans les secteurs de l'éducation, du logement, des transports, du travail, de l'agriculture, etc.) » (RRSPQ, 2023). « Ainsi, l'adoption par les gouvernements de politiques de prévention, de politiques publiques favorables à la santé (PPFS) ou d'approches de type « santé dans toutes les politiques » (*Health in All Policies*) est au centre des stratégies en promotion de la santé depuis plusieurs décennies » (RRSPQ, 2023).

Politiques en matière de saine alimentation

« En complément des interventions ciblant les individus, une stratégie de promotion de la santé globale ciblant également les environnements de vie est donc requise afin de favoriser une saine alimentation » (Blouin & Le Bodo, 2023, p. 212).

Différentes mesures peuvent être mises en place pour intervenir sur l'environnement physique, socioculturel, politique et économique de l'individu. Citons par exemple :

- Interventions sur l'environnement physique : « Améliorer la composition nutritionnelle des produits (p. ex. sel, gras trans, sucre ajouté) et favoriser une réduction de la taille des portions pour certains produits Favoriser la qualité nutritionnelle des aliments et des boissons offerts dans les écoles et les milieux de garde » (Blouin & Le Bodo, 2023, p. 201).
- Interventions sur l'environnement politique : « Instaurer des politiques nutritionnelles ciblant la production, le marketing et la distribution des aliments et des boissons. Instaurer des politiques d'éducation alimentaire et des politiques favorisant une offre alimentaire de qualité en milieu scolaire » (Blouin & Le Bodo, 2023, p. 210).

Politiques favorables à la santé / Santé dans Toutes les Politiques

« Les politiques favorables à la santé touchent à tous les secteurs de l'action publique. Se basant sur les déterminants de la santé, les politiques favorables à la santé interpellent les responsables politiques de tous les secteurs d'activité sur les impacts éventuels que leurs décisions peuvent avoir sur la santé et le bien-être des personnes. Elles visent à limiter les impacts négatifs et idéalement à bonifier les impacts

positifs sur la santé. Ainsi, les différents aspects de la santé physique, mentale, environnementale des individus mais aussi des groupes ou des populations sont concernés. L'article 54 de la Loi sur la santé publique adoptée par le gouvernement du Québec en 2001 vise à favoriser l'adoption de politiques publiques favorables à la santé » (GEPPS, 2023).

Bibliographie

- Blouin, C., & Le Bodo, Y. (2023). Les environnements favorables à la saine alimentation et au mode de vie physiquement actif: les défis de la mise en oeuvre. In F. Gagnon, E. Martin, & M.-H. Morin (Eds.), *Le système de santé et de services sociaux au Québec. Territorialité et santé des populations* (pp. 205-220).
- Drolet, M.-J., & Lafond, V. (2023). 1er Sommet de la santé durable du Québec : une perspective éthique sur cet événement. *Canadian Journal of Bioethics / Revue canadienne de bioéthique*, 6(1), 97-99. <https://doi.org/https://doi.org/10.7202/1098564ar>
- FAO et OMS. (2020). *Régimes alimentaires sains et durables - Principes directeurs*. <https://doi.org/10.4060/ca6640fr>
- FRQ. (2023). *Lexique: Santé durable*. Fonds de recherche du Québec. <https://frq.gouv.qc.ca/programme/reseaux-thematiques-2024-2032/#lexique>
- GEPPS. (2023). FAQ. Groupe d'étude sur les politiques publiques et la santé. <https://gepps.ca/faq/>
- MSSS. (2010). *Vision de la saine alimentation : pour la création d'environnements alimentaires favorables à la santé*. Ministère de la Santé et des Services sociaux du Québec. <https://publications.msss.gouv.qc.ca/msss/fichiers/2010/10-289-06F.pdf>
- Réseau francophone international pour la promotion de la santé, & Centre de collaboration nationale des déterminants de la santé. (2022). *Glossaire des principaux concepts liés à l'équité en santé*. <https://nccdh.ca/fr/learn/glossary/>
- RRSPQ. (2023). *Soutien à une initiative structurante sur le thème Politiques publiques et santé des populations*. Réseau de recherche en santé des populations du Québec. <https://santepop.qc.ca/fr/posts/soutien-la-recherche-et-concours/soutien-une-initiative-structurante-sur-le-theme-politiques>
- VITAM. (2022). *Qu'est-ce que la santé durable?* Université Laval. <https://vitam.ulaval.ca/sante-durable>
- Wanyenze, R. K., Alfvén, T., Ndejjo, R., Viberg, N., Båge, K., Batte, C., Helldén, D., Lindgren, H., Mayega, R. W., Ndeezi, G., Peterson, S. S., Nawangwe, B., & Ottersen, O. P. (2023). Sustainable health—a call to action. *BMC Global and Public Health*, 1(1), 3. <https://doi.org/10.1186/s44263-023-00007-4>